

**ПРИЛОГ 2:**

**Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже**

- 1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

Стратешки оквир развоја пољопривреде и руралног развоја у Републици Србији дефинисан је Стратегијом пољопривреде и руралног развоја Републике Србије за период 2014–2024. године. Законодавни оквир је утемељен Законом о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју („Службени гласник РС”, бр. 10/13, 142/14, 103/15, 101/16 и 35/23). Овај закон прописује минималне износе подстицаја, док се финансијски оквир за реализацију подстицаја, односно обим средстава, врсте и максимални износи по врсти подстицаја уређује Уредбом о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју, којом се средства у оквиру буџета Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде (у даљем тексту: Министарство) намењена развоју пољопривреде и руралном развоју распоређују за сваку текућу годину.

Показатељи који се прате, а који се односе на меру: „Унапређење и развој руралне инфраструктуре” су: број корисника (јединица локалних самоуправа), износ определених и износ утрошених средстава за реализацију Правилника о подстицајима за инвестиције за унапређење и развој руралне јавне инфраструктуре.

У 2021. години определена средства за реализацију ове мере износила су 240.000.000 динара, утрошена средства износе 218.218.924,35 динара, а 18 јединица локалних самоуправа је добило средства.

У 2022. години определена средства за реализацију ове мере износила су 415.000.000 динара, утрошена средства су 308.001.055,80 динара, а 17 јединица локалних самоуправа је добило средства.

- 2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.
- 3) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

## УРЕДБА

# О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

- 4) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Справођење ове мере неопходно је из разлога јер је комунална инфраструктура у руралним подручјима недовољно развијена, нефункционална и слабо одржавана, те као таква представља ограничавајући фактор за квалитет живота у руралним срединама и развој руралне економије.

- 5) Која промена се предлаже?

Неопходна је измена Уредбе о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2023. години у смислу да се определе средства за подстицаје за диверсификацију дохотка и унапређење квалитета живота у руралним подручјима у укупном износу од 200.000.000 динара, и то за инвестиције за унапређење и развој руралне инфраструктуре.

- 6) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Промена је неопходна, с обзиром да је Уредбом на снази прописана расподела подстицаја, која не омогућава максимално ефективну и правовремену реализацију подстицаја у пољопривреди и руралном развоју. У том смислу, Предлог уредбе садржи прерасподелу подстицаја, којом се обезбеђује усклађивање расподеле средстава за подстицаје са реалним потребама по основу захтева за остваривање права на подстицаје и динамике исплате.

Остваривање циљева везаних за унапређење стања руралне инфраструктуре је у претходном периоду подржано подстицајима за изградњу атарских и шумских путева, изградњу и опремање објеката за снабдевање водом и путне инфраструктуре кроз реализацију мере: „Унапређење и развој руралне инфраструктуре”.

Мера је спровођена на основу Правилника о подстицајима за инвестиције за унапређење и развој руралне јавне инфраструктуре током 2021. и 2022. године и неопходно је њено спровођење и у наредном периоду, али је неопходно определити средства за њено спровођење износу од 200.000.000 динара.

- 7) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Справођење ове мере допринеће унапређењу општег квалитета живота у руралним подручјима, креирању подстицајног окружења за развој пословања, могућности за

## УРЕДБА

### О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНТАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

нова радна места улагањима у руралну инфраструктуру, смањењу друштвене искључености руралног становништва и заштити животне средине.

- 8) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?
- 9) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?
- 10) Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (*status quo*).

Уколико би се одустало од интервенције и задржало тренутно стање, односно уколико не би дошло до измена и допуна Уредбе о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју изгубио би се континуитет у спровођењу мере Унапређење и развој руралне инфраструктуре.

У Табела је приказан Преглед определјених средстава Уредбом о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју за меру Инвестиције за унапређење и развој руралне инфраструктуре по годинама:

Година	Износ определјених средстава у дин.
2021.	240.000.000
2022.	415.000.000

- 11) Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политики или акту локалне самоуправе)?

## УРЕДБА

# О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНТАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

## ПРИЛОГ 3:

### Кључна питања за утврђивање циљева

- 1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Предлогом уредбе настоји се да се обезбеди континуирано спровођење мера, као и расподела буџетских средстава у 2023. години у складу са Законом о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју.

Унапређење физичке инфраструктуре побољшаће економски и друштвени положај и перспективе руралних подручја, успорити негативне демографске трендове и повећати атрактивност руралних подручја као места за живот и улагања.

- 2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Диверзификација руралне економије кроз подршку за унапређење руралне инфраструктуре доприноће проширењу спектра производа и услуга доступних руралном становништву, унапређењу руралног тржишта рада, расту атрактивности руралних подручја као места за живот и подстаки развој нових производа и услуга заснованих на традиционалном знању и технологији, природним ресурсима и културном наслеђу.

- 3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Предлог уредбе садржи расподелу финансијских средстава за подстицаје, чији је стратешки правац развоја садржан у Стратегији. У том смислу, подстицаји су усмерени на достизање циља, дефинисаних Стратегијом: унапређење квалитета живота у руралним подручјима и смањење сиромаштва.

- 4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

Уредба о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју представља алат помоћу којег се средства определена Законом о буџету за 2023. годину, а у

## УРЕДБА

# О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНТАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

складу са Законом о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју усмеравају ка пољопривредним произвођачима, а у циљу обезбеђења стабилности дохотка производића и раст конкурентности уз прилагођавање захтевима домаћег и иностраног тржишта.

Исплата подстицаја пратиће се на основу извештаја о реализацији подстицаја Управе за аграрна плаћања. Ови показатељи пре свега су од значаја за утврђивање ефикасности рада органа, која се директно одражава и на пољопривредну производњу у смислу брже доступности финансијских средстава.

Показатељ на основу којих ће се пратити остварење циља је број ЈЛС које су подржане за унапређење и развој руралне инфраструктуре.

## УРЕДБА

# О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНТАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

## **ПРИЛОГ 4:**

### **Кључна питања за идентификовање опција јавних политика**

- 1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?
- 2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?
- 3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?
- 4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?
- 5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?
- 6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?
- 7) Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?
- 8) Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

## УРЕДБА

# О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНТАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

## ПРИЛОГ 5:

### **Кључна питања за анализу финансијских ефеката**

- 1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?
- 2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?
- 3) Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?
- 4) Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктуирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?
- 5) Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?
- 6) Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?

## УРЕДБА

# О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНТАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

## **ПРИЛОГ 6:**

### **Кључна питања за анализу економских ефеката**

- 1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?
- 2) Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?
- 3) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин? Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?
- 4) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?

## УРЕДБА

# О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНТАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

## ПРИЛОГ 7:

### **Кључна питања за анализу ефеката на друштво**

- 1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Изабрана опција неће проузроковати додатне материјалне и нематеријалне трошкове грађанима, с обзиром да су средства за спровођење интервенције већ обезбеђена у буџету Републике Србије за 2023. годину.

- 2) Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?

Изабрана опција неће штетно утицати ни на једну специфичну групу популације.

- 3) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

Унапређење физичке инфраструктуре побољшаће економски и друштвени положај и перспективе руралних подручја, успорити негативне демографске трендове и повећати атрактивност руралних подручја као места за живот и улагања.

- 4) Да ли би и на који начин изабрана опција утицала на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад (нпр, промене у стопама запослености, отпуштање технолошких вишкова, укинута или новоформирана радна места, постојећа права и обавезе радника, потребе за преквалификацијама или додатним обукама које намеће тржиште рада, родну равноправност, рањиве групе и облике њиховог запошљавања и слично)?

Изабрана опције не утиче на тржиште рада и запошљавање, нити на услове за рад, с обзиром на то да за предмет има искључиво алокацију буџетских средстава за подстицаје у пољопривреди и руралном развоју.

## УРЕДБА

# О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНТАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

Улагањима у руралну инфраструктуру ствара се подстицајно окружење за развој пословања и стварају се прилике за креирање нових радних места и услуга.

- 5) Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр. на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

Предлог уредбе не третира ни једну категорију корисника издвојено, већ се односи искључиво на алокацију буџетских средстава.

- 6) Да ли би изабрана опција могла да утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва, на који начин и у којем обиму?

Мера руралног развоја, које се односи на подршку инвестицијама, у руралну инфраструктуру ствара могућност лакше набавке основних средстава за производњу, што доприноси унапређењу производње, а самим тим и могућности за смањење трошка и повећање профита.

- 7) Да ли би се реализацијом изабраних опција позитивно утицало на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу и на који начин?

Стање руралне инфраструктуре један је од ограничавајућих фактора развоја руралне економије, конкурентости пољопривредног сектора и квалитета живота у руралним срединама. Унапређење физичке инфраструктуре побољшаће економски и друштвени положај и перспективе руралних подручја, успорити негативне демографске трендове и повећати атрактивност руралних подручја као места за живот и улагања.

- 8) Да ли би се реализацијом изабране опције утицало на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе и на који начин?

Побољшање руралне инфраструктуре довело би и до изградња социјалне кохезије и лакшег приступа услугама и правима за осетљиве групе.

## УРЕДБА

# О МЕТОДОЛОГИИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНТАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

## ПРИЛОГ 8:

### **Кључна питања за анализу ефеката на животну средину**

- 1) Да ли изабрана опција утиче и у којем обиму утиче на животну средину, укључујући ефекте на квалитет воде, ваздуха и земљишта, квалитет хране, урбану екологију и управљање отпадом, сировине, енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије?
- 2) Да ли изабрана опција утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну?
- 3) Да ли изабрана опција утиче на здравље људи?
- 4) Да ли изабрана опција представља ризик по животну средину и здравље људи и да ли се допунским мерама може утицати на смањење тих ризика?
- 5) Да ли изабрана опција утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област?

## УРЕДБА

# О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНТАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

## ПРИЛОГ 9:

### **Кључна питања за анализу управљачких ефеката**

- 1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Изабрана опција не доводи до организационих, управљачких или институционалних промена.

- 2) Да ли постојећа јавна управа има капацит за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Успостављање електронског поступања у оквиру платформе еАграр подразумеваће прилагођавање процедура у Управи за аграрна плаћања, као и адекватну обуку запослених. Како се не очекује значајнија промена броја поднетих захтева по основу подстицаја, нису потребни додатни капацитети по основу промена које се предлажу.

- 3) Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктуирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести ?

За реализацију изабране опције није било потребно извршити реструктуирање постојећег државног органа.

- 4) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

Изабрана опција није у супротности са важећим прописима и међународним споразумима.

- 5) Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?

Изабрана опција не утиче на владавину права и безбедност.

- 6) Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?

Изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе у смислу јавно доступне информације о опредељеним буџетским средствима за поједине врсте

## УРЕДБА

# О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНТАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

подстицаја у пољопривреди и руралном развоју, као и определеним средствима за обавезе по основу неизмирених обавеза из претходног периода.

- 7) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

С озбиrom да је највећи број подзаконских прописа на основу Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју већ изменењен у циљу омогућавања остваривања права на подстицаје путем јавних позива, будуће мере и активности односиће се на измену и подзаконског прописа за унапређење и развој руралне јавне инфраструктуре припрему и објављивање јавног позива за остваривање права

Јавни позив ће бити објављен у току новембра 2023. године, на порталу Управе за аграрна плаћања која ће га и спровести.

## ПРИЛОГ 10:

### Кључна питања за анализу ризика

- 1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?
- 2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?
- 3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?